

## От курортного сбора к туристическому налогу

### From resort tax to tourist tax

*Тищук М.О., Гапонова Ю.Е. Орлова В.В.*

*M. Tishchuk, Yu. Gaponova, V. Orlova*

В 2024 году в РФ закончился эксперимент по взиманию курортного сбора, и с января 2025 года на территории РФ по решению органов местного самоуправления может функционировать туристический налог. В статье рассматриваются краткие итоги курортного сбора и перспективы туристического налога.

In 2024, the experiment on collecting a resort tax ended in the Russian Federation, and from January 2025 on the territory of the Russian Federation, by decision of local governments, a tourist tax can operate. The article discusses a brief summary of the resort fee and the prospects for the tourist tax.

**Ключевые слова:** курортный сбор, туристический налог, туристская отрасль, туристская инфраструктура.

**Key words:** resort tax, tourist tax, tourism industry, tourism infrastructure.

Туристская отрасль и инфраструктура нуждаются в постоянном обновлении, ввиду необходимости регулярного восстановления ресурсов, изменения предпочтения потребителей и повышения требований к качеству услуг. На протяжении почти 6 лет в Российской Федерации с 2018 года согласно ФЗ от 29.07.2017 N 214-ФЗ [12] проходит эксперимент по взиманию курортного сбора в четырёх регионах: Краснодарский край, Алтайский край, Ставропольский край, Республика Крым.

Цель данного эксперимента - сбор финансовых ресурсов с туристов для регулярного восстановления и развития туристской инфраструктуры и отрасли, однако с самого начала его введения он подвергся критике [5] и профессиональных экономистов и юристов, представителей туристской отрасли страны сразу по нескольким основаниям:

- сложности распределения средств между бюджетами (региональным и местным) [6,8];

- сложности и высокие затраты администрирования [18,2];
- неясный правовой статус [7,15,13];
- неоднозначная экономическая природа [17];
- несогласованность его с другими источниками правовых норм [5];
- отсутствие показателей эффективности [20] ;
- низкую эффективность расходования сбора [22,4];
- несправедливость сбора [9];
- негативное влияние на отрасль [10];

На протяжении практически полных шести лет описанные многочисленными исследователями проблемы и недоработки курортного сбора не были решены: правовой статус не был определен и по сути налог оставался сбором, администрирование сбора все так же вызывало много вопросов и у отельеров и у органов исполнительной власти, правовая согласованность сбора и внедрение его в другие нормативно-правовые акты не проведено, показатели эффективности не разработаны. Что касается других, выше описанных проблем, то эффективность самого сбора довольно тяжело оценить, поскольку как таковых точных и статистических данных не опубликовано, отрывистые данные можно найти в отдельных сообщениях представителей муниципалитетов.

Стоит отдельно рассмотреть мероприятия, на которые был направлен курортный сбор в регионах, где проходил эксперимент (в Крыму была установлена ставка 0 рублей и сбора как такового не было), представленные в таблице 1.

Таблица 1.

Результаты курортного сбора в 2018-2024гг.

Наименование рел	Наименование мероприятий
Алтайский край	Реставрация Терренкура, санатория Белокуриха, Сибирского тра
Краснодарский кр	На набережных установлены тентовые навесы, туалетные мо скамейки, урны и фотозоны. В парке в Джубге открыли спорти и игровой комплексы. В Геленджике идет строительство н

	сквера. В Кабардинке украсили набережную зелеными объектами.
Ставропольский к	Реставрация мемориального комплекса «Журавли» в Кисловодске, благоустройство территории комплекса Верхних минеральных в Ессентуках, благоустройство комплекса «Нижняя каскадная лестница» в Железноводске.

Очевидным кажется, что невозможно установить непосредственную связь между мероприятиями на которые потратили курортный сбор в муниципалитетах (например, скамейки и урны, благоустройство парка и строительство туалетов) и развитием и восстановлением именно курортной инфраструктуры, а не общим благоустройством городской среды для местных жителей. Учитывая вместе с этим и отсутствие каких либо определённых показателей эффективности самого сбора исключена и недостижима оценка его итоговой результативности.

Вопрос будущего курортного сбора как инструмента развития туризма в регионах становился ещё более актуальным с ужесточением геополитической обстановки и растущими темпами развития практически вынужденного внутреннего туризма в 2022-2024 гг.

Активная дискуссия относительно судьбы курортному сбору не утихала и спустя почти 5 лет эксперимента: специалисты Ростуризма отмечали неэффективность курортного сбора как инструмента развития туризма [3], представители Ассоциации Туроператоров России выступают за полную отмену курортного сбора [21], в Ставропольском крае предлагают продлить эксперимент в связи с положительными результатами [1].

И так в 2022 году рассматривались три возможных варианта развития курортного сбора [19]: продолжение эксперимента в текущем формате, введения сбора на постоянной основе с разъяснением его статуса (например, введением в НК РФ), полная концептуальная трансформация курортного сбора. В итоге, воплощение получил второй вариант. В 2024

году эксперимент по взиманию курортного сбора заканчивается, сама идея курортного сбора преобразована в туристический налог, который согласно Федеральному закону от 12.07.2024 № 176-ФЗ начинает взиматься на территории РФ с 1 января 2025 года по решению органов местного самоуправления [11]. Основные отличия туристического налога и курортного сбора представлены в таблице 2.

Таблица 2.

Отличия туристического налога от курортного сбора

Признаки	Туристический налог	Курортный сбор
Налоговое бремя	Налог будет включаться полноценно в стоимость размещения и зависит от уровня КСР.	Курортный сбор оплачивался отдельно человеком, нет привязки к условиям размещения.
Налоговый статус	Приобрёл официальный налоговый статус, будет внесен в НК РФ.	Не был закреплён в кодексе, считался экспериментом.
Ставка	Ставка в день составляет 1% (но не менее 100 рублей), и с каждым годом должна увеличиваться (за 5 лет до 5%)	Ставку устанавливал сам регион, не должна была превышать 100 рублей в день с человека.
Поступление доходов	Доходы от сбора налога поступают в бюджеты муниципалитетов.	Доходы от курортного сбора поступают в региональный бюджет и распределяются далее.
Администрирование	Административные расходы берёт на себя КСР и сотрудники, следить за этим будет ФНС.	Административные расходы берёт на себя КСР и сотрудники, следит орган местного управления.

Как можно отметить новый туристический налог решает часть проблем курортного сбора:

- правовой статус и экономическая природа теперь понятны и определены;
- он стал полноценным налогом и соответственно, решены проблемы согласованности различных правовых актов;
- муниципалитетам дана большая свобода в распоряжении собранными средствами, которые поступают уже напрямую и

непосредственно в местный бюджет и в установлении его на территории (теперь не в исключительных регионах, а повсеместно);

- отчасти решены (поскольку за 6 предыдущих лет накоплен опыт) проблемы администрирования, поскольку определён контролирующий орган - ФНС, который зарекомендовал себя эффективным, максимально автоматизированным и информационным.

Не решёнными, остались все так же вопросы эффективности вводимого налога (детализация направлений расходов и определение показателей эффективности), справедливости налога (пользование туристской инфраструктурой местными жителями и размещающимися вне КСР) и его влияния на туристскую отрасль и гостиничный бизнес (удорожание стоимости размещения пропорционально качеству размещения и переориентация потребителей в неофициальные объекты).

Мнения экспертов относительно туристического налога как и в 2018 году (относительно курортного сбора) расходятся: председатель комитета Госдумы РФ по туризму и развитию туристической инфраструктуры Сангаджи Тарбаев считает, что туристический налог это институциональное взросление всей туристской отрасли страны [16], эксперты Ассоциации туристских организаций Новосибирска предполагают, что туристический налог выглядит как НДС и негативно повлияет на отрасль, Алексей Мусакин, вице-президент Российского союза туриндустрии и Российской гостиничной ассоциации, предполагает, что только бюджеты отдельных городов получают положительный эффект от налога, но не вся отрасль в целом [14].

Довольно перспективным и интересным выглядит последующее в 2025-2029 гг. сравнение результатов курортного сбора и туристического налога, а также анализ динамики поступлений туристического налога в бюджеты различных муниципалитетов и туристскую активность в них.

## Литература

1. «Актуальная токсичная тема»: курортный сбор хотят продлить еще на пять лет URL: <https://www.atorus.ru/news/press-centre/new/59260.html> (дата обращения: 21.11.2024).
2. Анисимова Н.Н. Особенности функционирования операторов «курортного сбора» в региональной экономике//Elibrary//2022//URL:<https://elibrary.ru/item.asp?id=5005495>
3. В ЗСК обсудили эффективность курортного сбора в Краснодарском крае URL: <https://www.yuga.ru/news/456910/>(дата обращения: 21.11.2024).
4. Глава Ростуризма считает курортный сбор недостаточно эффективным URL: <https://regnum.ru/news/economy/3592042.html> (дата обращения: 21.11.2024).
5. Джанджугазова Е. А. Курортный сбор в фокусе общественной дискуссии // Российские регионы: взгляд в будущее. 2018. № 1. URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/kurortnyy-sbor-v-fokuse-obschestvennoy-diskussii>
6. Дзансолова А. А. Курортный сбор: сущность и проблемы правоприменения // Евразийское Научное Объединение. 2021. № 1-5 (71). С. 335–338.
7. Зуйков, Ю. В. Влияние курортного сбора на развитие туристического кластера / Ю. В. Зуйков // Экономика. Наука. инноватика : III Международная научно-практическая конференция, Донецк, 23 марта 2023 года. – Донецк: Донецкий национальный технический университет, 2023. – С. 144-146.
8. Коваленко И.П., Нужнова А.Д. Курортный сбор: правовая природа, перспективы развития//ДОСТИЖЕНИЯ В НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИИ 2022: сборник статей. Международного научно-исследовательского конкурса. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2022. – с.110-114.

9. Ковалишина К.В. Проблемы соблюдения прав человека при установлении и введении курортного сбора//Океанский менеджмент. 2022. №4 (18). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-soblyudeniya-prav-cheloveka-v-ramkah-realizatsii-printsipov-sorazmernosti-spravedlivosti-i-individualizatsii> (дата обращения: 23.11.2024).
10. Кудряшов Артем Михайлович Последствия введения курортного сбора на территории России//Проблемы Науки. 2017. №8 (90).URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/posledstviya-vvedeniya-kurortnogo-sbora-na-territorii-rossii> (дата обращения: 23.11.2024).
11. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июля 2024 г. N 176-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае : Федер. закон Рос. Федерации от 29.07.2017 № 214-ФЗ (с изменениями на 11 июня 2021 года). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. Очаровский В.А., Агаркова, А. А. Целесообразность введения курортного сбора в Российской Федерации. Перспективы развития / А. А. Агаркова, В. А. Очаковский // Эпомен. – 2022. – № 69. – С. 45-51.
14. Плюсы и минусы туристического налога: что говорит бизнес в регионах URL: <https://rg.ru/2024/10/14/otdyh-s-nadbavkoj.html> (дата обращения: 23.11.2024).
15. Путренко, Д. О. Курортный сбор в РФ. Проблемы и перспективы / Д. О. Путренко // Трибуна ученого. – 2022. – № 2. – С. 239-244.
16. Сангаджи Тарбаев: «Туристический налог — это показатель взросления туротрасли» URL: <https://welcometimes.ru/opinions/sangadzhi-tarbaev->

- [turisticheskij-nalog-eto-pokazatel-vzrosleniya-turotrasli](https://turisticheskij-nalog-eto-pokazatel-vzrosleniya-turotrasli) (дата обращения: 23.11.2024).
17. Солдатова С. Э., Тищук М. О. Перспективы курортного сбора в РФ // Вестник Балтийского Федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2018. № 2. С. 52—60
  18. Ступникова О.Е. Курортный сбор: проблемы взимания и перспективы развития // Вестник экспертного совета. 2019. №3 (18). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kurortnyy-sbor-problemy-vzimaniya-i-perspektivy-razvitiya> (дата обращения: 21.06.2022).
  19. Тищук, М. О. Будущее курортного сбора в Российской Федерации / М. О. Тищук // Российские регионы: взгляд в будущее. – 2022. – Т. 9, № 2. – С. 60-70. – EDN CFKIAP.
  20. Тищук, М. О. Моделирование механизма регионального туристского сбора (на примере Калининградской области) / М. О. Тищук. – Калининград : Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта, 2023. – 85 с. – ISBN 978-5-9971-0786-4. – EDN AOWBMT.
  21. Туроператоры прогнозируют рост цен на летний отдых в России до 30% URL: <https://tourism.interfax.ru/ru/news/articles/86083/> (дата обращения: 21.06.2022).
  22. Цепилова Е.С., Айрапетян В.Г. Курортный сбор в условиях цифровой трансформации экономики // Экономика. Налоги. Право. 2024. Т. 17, № 2. С. 123-135.